



Universidad Mayor de San Simón
Escuela Universitaria de Posgrado
Facultad de Medicina
Escuela de Graduados y Educación Continua
CENTRO PARA EL DESARROLLO DE LA GERENCIA
SOCIAL - CEDEGES



PLAN ESTRATEGICO DE SALUD INSTITUCIONAL
"GERENCIA DE RED I – COBIJA"
2008 - 2010

Trabajo presentado para Optar al Certificado de
Diplomado "Gerencia en Salud Pública Básica"

ELABORADO POR: Dr. Alfredo Ossio Campos

TUTOR: Dr. Daniel Cáceres Méndez

Pando – Bolivia
2008



TABLA DE CONTENIDO

1.	ANTECEDENTES	3
1.1.	Contexto Departamental	3
1.1.1.	Ubicación Geográfica	3
1.1.2.	Límites Territoriales	3
1.2.	Contexto de la Red I Cobija	3
1.2.1.	Municipio Cobija	4
1.2.2.	Municipio Porvenir	4
1.2.3.	Municipio de Bella Flor	4
1.2.4.	Municipio de Bolpebra	4
1.2.5.	Municipio de Filadelfia	5
1.3.	Aspectos Sociales	5
1.3.1.	Vivienda	5
1.3.2.	Disponibilidad de Servicios Básicos	5
1.3.3.	Equipamiento del hogar	6
1.3.4.	Tenencia de la vivienda	6
1.3.5.	Educación	6
1.4.	Aspectos Económicos	7
1.5.	Clima, suelos y recursos naturales	8
1.6.	Tierras Comunitarias de Origen - TCOS	10
2.	SITUACION DE SALUD	10
2.1.	Análisis FODA	10
2.1.1.	Fortalezas	10
2.1.2.	Oportunidades	10
2.1.3.	Debilidades	11
2.1.4.	Amenazas	11
2.2.	Principales Causas de Enfermedad	12
2.2.1.	Infecciones Respiratorias Agudas (IRAs)	12
2.2.2.	Enfermedades Diarreicas Agudas (EDA)	13
2.2.3.	Desnutrición en niños menores de 5 años.	15
2.2.4.	Tuberculosis	16
2.2.5.	Dengue	17
2.2.6.	Malaria	18
2.2.7.	ITS y VIH/SIDA	19
2.2.8.	Lepra	20
2.2.9.	Cáncer Cérvico Uterino	21
2.2.10.	Leishmaniasis	21
2.2.11.	Otras patologías	22
2.3.	Cumplimiento de Principales Compromisos de Gestión	23
3.	ESTRUCTURA DE LA RED DE SALUD POR NIVELES DE ATENCIÓN	31
4.	RECURSOS EXISTENTES	36
4.1.	Recursos Humanos:	36
4.2.	Infraestructura:	39
4.3.	Organización e indicadores Hospital Roberto Galindo Terán	41
4.4.	Equipamiento:	45

4.5.	Insumos y Medicamentos	46
5.	MISION	48
5.1.	SEDES Pando	48
5.2.	Gerencia de Red I Cobija.....	48
6.	VISION DE LA RED I COBIJA.....	48
7.	POLÍTICAS DE SALUD LOCALES	48
8.	ESTRATEGIAS GLOBALES.	49
9.	PROPOSITO (OBJETIVO GENERAL) DEL PLAN ESTRATEGICO DE SALUD DE LA RED I COBIJA	50
9.1.	Principios del Plan.....	50
9.2.	Fin del Plan Estratégico de Salud de la Red I Cobija	51
9.3.	Indicadores de Impacto.....	51
10.	RESULTADOS ESPERADOS (OBJETIVOS ESPECÍFICOS) DEL PLAN ESTRATÉGICO DE SALUD DE LA RED I COBIJA.	53
10.1.	Indicadores de Resultado.....	54
11.	ACTIVIDADES	57
11.1.	Metas	57
12.	PRESUPUESTO.....	58
13.	CRONOGRAMA	59
14.	BIBLIOGRAFIA	60

1. ANTECEDENTES

1.1. Contexto Departamental

1.1.1. Ubicación Geográfica

Pando se encuentra situado en el extremo norte amazónico de Bolivia y fue creado con su capital Cobija el 24 de septiembre de 1938 durante el gobierno de Germán Busch Becerra, tiene una extensión territorial de 63.827 Km² y una altitud menor a 400 msnm. Políticamente se divide en cinco provincias, que a su vez están divididas en 15 secciones de provincia.

Cuadro N° 1
Pando: Provincia y Sección de Provincia – Municipio

PROVINCIA	SECCIÓN	MUNICIPIO
NICOLAS SUAREZ	Sección Capital	Cobija
	Primera Sección	Porvenir
	Segunda Sección	Bolpebra
	Tercera Sección	Bella Flor
MANURIPI	Primera Sección	Puerto Rico
	Segunda Sección	San Pedro
	Tercera Sección	Filadelfia
MADRE DE DIOS	Primera Sección	Gonzalo Moreno
	Segunda Sección	San Lorenzo
	Tercera Sección	El Sena
ABUNA	Primera Sección	Santa Rosa del Abuná
	Segunda Sección	Ingavi
FEDERICO ROMAN	Primera Sección	Nueva Esperanza
	Segunda Sección	Villa Nueva (Loma Alta)
	Tercera Sección	Santos Mercado

Fuente: Red I Cobija

1.1.2. Límites Territoriales

Pando limita al norte con la República Federativa del Brasil, al sur con el departamento de La Paz, al este con el departamento del Beni y la República Federativa del Brasil y finalmente al oeste con la República del Perú.

1.2. Contexto de la Red I Cobija

Pando esta dividido en tres Gerencias de Red, a partir de la Ley del SUMI y el nuevo modelo de Gestión, las gerencias de red adoptaron las mismas divisiones de los Distritos de Salud, por ello la Red I Cobija, se encuentra constituido por establecimientos de salud que se

encuentran distribuidos en 5 municipios de su dependencia: Cobija, Porvenir, Filadelfia, Bella Flor y Bolpebra.

Cuadro N° 2
Municipios de la Red 1 Cobija por Provincia

PROVINCIA	MUNICIPIO
NICOLAS SUAREZ	Cobija
	Porvenir
	Bella Flor
	Bolpebra
MANURIPI	Filadelfia

Fuente: Red 1 Cobija

1.2.1. Municipio Cobija

El municipio de Cobija esta ubicado al noroeste del departamento, pertenece a la provincia Nicolás Suárez con una extensión territorial de 480.8 Km², dividido en 4 distritos urbanos y un distrito rural; limita al norte y este con la República de Brasil, al sur con el municipio de Porvenir y al oeste con el municipio de Bolpebra.

1.2.2. Municipio Porvenir

Ubicado al noroeste del departamento, pertenece a la provincia Nicolás Suárez con una extensión territorial de 1.690 Km², limita al norte con Cobija y Brasil, al sur con Filadelfia, al este con Bella Flor y al oeste con Bolpebra

1.2.3. Municipio de Bella Flor

Situado al norte del departamento, pertenece a la provincia Nicolás Suárez, con una extensión territorial de 4.990 Km², limita al norte con Brasil, al sur con los municipios de Filadelfia y Puerto Rico, al este con el municipio de Santa Rosa y al oeste con el municipio de Porvenir.

1.2.4. Municipio de Bolpebra

Ubicado al extremo noroeste del departamento, pertenece a la provincia Nicolás Suárez, con una extensión territorial de 2.756 Km², limita al norte con Brasil, al sur con el

municipio de Filadelfia, al este con los municipios de Cobija y Porvenir y finalmente al oeste con la República del Perú.

1.2.5. Municipio de Filadelfia

Situado al oeste del departamento, pertenece a la provincia Manuripi, con una extensión territorial de 12.238 Km², limita al norte con los municipios de Bolpebra, Porvenir y Bella Flor, al sur con el departamento de La Paz, al este con el municipio de Puerto Rico y al oeste con la República de Perú

1.3. Aspectos Sociales

La información que a continuación se presentan corresponden a datos recogidos del Censo de Población y Vivienda realizado el año 2001 por el INE, se incluye por ser la única fuente de información oficial en la región y porque todas las instituciones (incluida salud), se basan en estos datos para análisis y toma de decisiones

1.3.1. Vivienda

El año 2001 se registra en Pando 11.777 viviendas particulares y 214 viviendas colectivas. El número de viviendas particulares por cada mil habitantes en área urbana fue de 223,79. La provincia Nicolás Suárez concentra alrededor del 60% de las viviendas del departamento. Los municipios con mayor cantidad de viviendas son Cobija con 5569, Porvenir 983 y Puerto Rico con 846, el resto de los municipios presentan menos de 700 viviendas; las provincias con mayor población que reside en viviendas particulares y colectivas son Nicolás Suárez, Madre de Dios y Manuripi y los municipios con mayor proporción en viviendas particulares son Cobija, Puerto Rico y Gonzalo Moreno.

1.3.2. Disponibilidad de Servicios Básicos

Para el año 2001, el porcentaje de hogares que tenía agua por cañería de red fue de 38,62%. En el área urbana, alrededor del 70% de los hogares cuenta con agua por cañería de red, en tanto que en el área rural, este servicio llega a 11, 62%.

En los municipios de Cobija, Porvenir y Puerto Rico, presentan el mayor porcentaje de hogares con acceso al agua por cañería de red el 69,31% el 36,22% y el 29,95% respectivamente

El 45,69% de los hogares disponía de energía eléctrica, En el área urbana, 8 de cada 10 hogares tienen energía eléctrica y en el área rural, solo 2 de cada 10 cuentan con este servicio. En Cobija el 75,67% de hogares tiene energía eléctrica, Porvenir 42,96% y Puerto Rico 30,91%

El porcentaje de hogares con servicio sanitario alcanza el 72,44%. En el área urbana este servicio llega al 90,70% de hogares y en el área rural a 58,32%. Más del 70% de hogares del municipio de Cobija, Nueva Esperanza y Porvenir dispone de servicio sanitario

1.3.3. Equipamiento del hogar

En el área urbana, 76,69% de los hogares posee radio o equipo de sonido, 74,89% televisor, 48,44% refrigerador, 32,87% motocicleta, 29,36 % bicicleta, 28,60% teléfono o celular, 14,86% vehículo automotor y 9,17% bomba eléctrica de agua

En el área rural, el único bien que posee la mayoría de los hogares es radio o equipo de sonido (62,47%), le sigue bicicleta con 31,47%, televisor un 12,01%, motocicleta 10,12% y menos del 4% tiene teléfono o celular, refrigerador, vehículo automotor y bomba eléctrica de agua

1.3.4. Tenencia de la vivienda

El porcentaje de hogares que reside en vivienda propia es de 66,59% y los hogares que habitan en vivienda cedida por servicios o prestada por parientes o amigos alcanzan 18,76%. En el área urbana, seis de cada 10 hogares tiene vivienda propia y una de cada 10 viviendas cedidas por servicios o prestadas por parientes o amigos, en tanto que en el área rural, siete de cada 10 hogares tiene vivienda propia

1.3.5. Educación

La **tasa de alfabetismo** de la población de 15 años o más del departamento de Pando alcanza a 89,63%, reflejando incremento en relación a censos anteriores

El año 2001, la población adolescente de 15 a 18 años de edad presenta la tasa de alfabetismo más alta, 94,55%; por el contrario, el grupo de edad de 65 años o más, presenta la tasa mas baja 63%

Según el censo 2001, la tasa de alfabetismo del área urbana y rural de la provincia Nicolás Suárez alcanza a 96,54% y 81,98 % respectivamente. El municipio de Cobija en el área urbana registra una tasa de alfabetismo de 98,09% para la población masculina y 94,75% para la femenina.

La **tasa de analfabetismo**¹ de la población femenina de 15 años o más era de 41,93%, el año 1992 disminuye a 25,49% y el año 2001 disminuye a un 13,75%.

1.3.5.1 Asistencia escolar

La tasa de asistencia² de la población en edad escolar alcanza a 70,17%, constituyendo un 68,81% para los hombres y un 71,69% para las mujeres. En el área urbana, el municipio de Cobija presenta una tasa de asistencia escolar de 74,33%

1.3.5.2 Tipo de Administración

En el área urbana del departamento de Pando, la población de 6 a 19 años de edad que asiste a algún establecimiento educativo representa un 74,33%; de ella un 89,56% asiste a establecimientos públicos, mientras que 10,44% asiste a establecimientos privados y 25,67% no asiste a establecimientos educativos.

En el área rural, el 67,44% de la población de 6 a 19 años declara asistir a establecimientos escolares, de ella, 98,99% asiste a establecimientos públicos, la asistencia a establecimientos privados es de 1,01%, en tanto que el 32,56% no asiste a establecimientos escolares.

1.4. Aspectos Económicos

El principal factor potencial de Pando para su crecimiento económico son los recursos naturales. La economía depende principalmente de la exportación de materias primas renovables sometidas a incipientes procesos de transformación, como la castaña y la madera.

¹ Tasa de analfabetismo es el cociente entre el N° de personas de 15 años o mas que no saben leer ni escribir y el total de la población de 15 años o mas.

² Es el cociente entre el N° de personas de 6 a 19 años que asisten al sistema regular de educación (primaria y secundaria) y el total de la población en el mismo rango de edad.

El crecimiento económico generado con base en el aprovechamiento de los recursos naturales es aún frágil, por cuanto depende de la demanda de dichos productos.

El departamento presenta una economía basada fundamentalmente en actividades relacionadas con la producción de bienes: madera y productos de madera, textiles, prendas de vestir y productos de cuero y servicios comunales, sociales, personales y domésticos. Estas tres actividades tienen importante incidencia en el PIB departamental.

Los trabajadores no están organizados en gremios, ni en representaciones con influencia departamental. Cobija concentra un porcentaje importante del producto departamental y por ser zona franca proporciona ventajas en términos tributarios.

En los últimos años Pando recibió flujos migratorios que incrementaron la presión sobre la provisión de servicios públicos³

El apoyo a las actividades con mayor potencial productivo y perspectivas de transformación (castaña, madera, frutas exóticas, turismo y piscicultura) podría impulsar la generación de empleo e ingresos.

1.5. Clima, suelos y recursos naturales

El clima predominante es tropical, cálido y húmedo, con una temperatura media anual entre 25,4 y 26,2 ° C. Su altitud oscila entre 289 y 400 m.s.n.m.

Se registra una alta precipitación pluvial que favorece el crecimiento de grandes bosques. Este clima predominante de la zona corresponde a un bioclima pluvi estacional húmedo, que tiene un gran contraste en las épocas de lluvia y seca.

La precipitación en la región amazónica es mono modal y alcanza a 1.774 mm, teniendo el máximo en los meses de enero y febrero, con una precipitación promedio mensual de 258 mm,

³ Objetivos de Desarrollo del Milenio Pando, situación actual, evaluación y perspectivas – Prefectura Departamental de Pando marzo 2007.